

安全理事会

Distr.: General
16 April 2019
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和 2449(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段和第 2449(2018)号决议第 6 段提交的第六十次报告。安理会在上述最后一项决议中请秘书长至少每 60 天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各机构报告了 2019 年 2 月和 3 月的人道主义援助数据。

二. 主要事态发展

方框 1

要点：2019 年 2 月和 3 月

1. 据报，空袭以及叙利亚民主力量与伊拉克和黎凡特伊斯兰国之间的激烈战斗在代尔祖尔省东南部的 Baghuz 和周边地区造成了大量平民伤亡。从 2018 年 12 月 4 日至 2019 年 3 月底，逾 63 500 人流离失所，被迫前往哈塞克省的 Hawl 营地。约 217 人在途中或抵达营地后不久死亡，更多人伤势严重。

2. 尽管在 2 月部署了联合国-叙利亚阿拉伯红新月会联合运输队，但叙利亚-约旦边境鲁克班临时定居点的人道主义状况仍然严峻。截至 3 月底，362 人离开临时定居点，被送往霍姆斯省的集体收容所。



请回收



3. 洪水和严寒加剧了该国大部分地区数百万需要帮助者的痛苦，东北部和西北部的若干境内流离失所者营地遭遇严重暴雨，造成住所毁坏以及本已极其脆弱者再次流离失所。

4. 在伊德利卜冲突降级区，2 月中旬，叙利亚政府部队、黎凡特解放组织和非国家反政府武装团体之间的炮击和冲突显著增加，截至 2 月 24 日，有报告称发生了空袭。数十人丧生至少有 105 000 人流离失所到附近城镇，一直呆在户外、公共建筑、收容社区或难以获得基本商品的非正式安置点。

5. 人道主义组织继续报告并核实对教育和医疗设施的袭击事件，在本报告所述期间证实了 12 起对学校的袭击和 4 起对医院的袭击。

6. 2019 年 2 月和 3 月，联合国人道主义机构及伙伴继续为阿拉伯叙利亚共和国各地数百万有需要的人提供援助。联合国机构提供的人道主义援助包括平均为 320 万有需要的人提供粮食，并向全国民众提供近 240 万次保健和医疗服务。经安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2393(2017)和 2449(2018)号决议授权的跨境援助仍是人道主义应急行动的关键部分。在本报告所述期间，动用 906 辆卡车(27 批物资)通过跨境运送向 100 多万人提供了生存援助，包括 2 月和 3 月(每月平均)向约 650 000 人提供了粮食援助。

7. 在 2019 年 3 月 14 日举行的第三次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议上，国际捐助者认捐了创纪录的 70 亿美元，以满足阿拉伯叙利亚共和国境内的需求，并确保支持邻国的难民和收容社区。这次会议是国际社会继续声援阿拉伯叙利亚共和国人民及其邻国的重要体现，这些邻国继续收容数百万难民，付出了巨大的经济代价。

3. 在东北部，针对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的军事行动一直持续到 3 月 23 日，当天，叙利亚民主力量宣布结束伊黎伊斯兰国对代尔祖尔省幼发拉底河以东最后一块土地的控制。在整个报告所述期间，据报在代尔祖尔省东南部的 Baghuz 和周围地区，由于叙利亚民主力量和伊黎伊斯兰国之间的空袭和激烈战斗，大量平民伤亡。自 2018 年 12 月 4 日以来，逾 63 500 人流离失所，被迫前往哈塞克省的 Hawl 营地，其中绝大多数是妇女和儿童。217 人在途中、抵达营地后不久或转到哈塞克医院后死亡，还有更多人伤势严重。主要原因包括：与严重急性营养不良有关的并发症；肺炎；由于数月缺乏基本商品或医疗保健、遭遇敌对行动以及从 Baghuz 到营地的交通工具不足，导致脱水和腹泻。

4. 尽管在 2 月部署了联合国-叙利亚阿拉伯红新月会联合运输队，但叙利亚-约旦边境鲁克班临时定居点的人道主义状况仍然严峻。在本报告所述期间，据报有 5 名儿童因得不到适当保健而死亡，使自 1 月以来在定居点死于可预防疾病的儿童人数至少达到 13 名。

5. 截至 3 月底，已有 362 人离开鲁克班，被送往霍姆斯省的集体收容所。截至 3 月底，其中 159 名妇女和儿童离开了集体收容所。联合国呼吁根据联合国和叙

利亚阿拉伯红新月会在 2 月份进行的意向调查的结果，为鲁克班人民找到有原则和持久的解决办法，在调查中，95%的人表示希望离开，许多人也表达了对保护问题的关切。3 月 26 日，联合国促成阿拉伯叙利亚共和国政府、俄罗斯联邦和鲁克班社区代表举行会议，讨论这些关切。联合国继续重申，必须对鲁克班局势采取精心规划的原则性办法，确保尊重核心保护标准，不使弱势群体(在许多情况下是遭受创伤、流离失所的男子、妇女和儿童)遭受更多伤害。所有人员流动都必须是自愿、安全、知情和有尊严的，并始终保证人道主义援助准入。

6. 在落实持久解决办法的条件得到满足之前，联合国继续强烈主张向留在鲁克班的人提供更多持续援助。在本报告所述期间，已要求向鲁克班部署第三个人道主义运输队，以便在 5 月初开始的斋月之前满足基本需求。2 月份交付的食品、药品和其他救生用品已经不多了，未来几周补充存货将变得越来越紧迫。

7. 自 2 月中旬以来，在伊德利卜冲突降级区，叙利亚政府部队、黎凡特解放组织和非国家反政府武装团体之间的炮击和冲突显著增加，有报告称，自 2 月 24 日以来发生了空袭。多人丧生，包括 2 月份的 100 多人和 3 月份的 90 多人。至少有 105 000 人流离失所到附近城镇，一直呆在户外、公共建筑、收容社区或难以获得基本商品的非正式安置点。还有报告称，在黎凡特解放组织内部和非国家武装反对派团体之间发生了内部冲突，并发生了简易爆炸装置和车载简易爆炸装置袭击事件。战斗和不安全局势对平民住宅和基础设施造成严重破坏，限制了平民的行动，阻碍了平民获得医疗和教育的机会。

8. 在本报告所述期间，该国西北部和东北部的许多地点继续受到严重特大洪水的影响，境内流离失所者营地是受影响最严重的地点之一。人道主义组织估计，截至 3 月底，哈塞克省 Arishah 营地 80%以上已被洪水淹没。在伊德利卜省北部、西部和南部，14 个境内流离失所者集体营地遭到严重破坏，约 40 000 名境内流离失所者受到洪水影响。通往营地和营地内部的道路被切断，教育活动不得不暂停。

9. 秘书长叙利亚问题特使盖尔•彼得森于 2019 年 2 月 28 日向安全理事会作了首次通报，强调第 2254(2015)号决议包含政治解决叙利亚冲突所需的所有要素。他概述了五个目标：第一，开始并深化与阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派的持续对话，建立信任和信心，建立一个安全、平静和中立的环境；第二，通过与阿斯塔纳担保人、叙利亚各方和所有有关各方接触，对被拘留者、被绑架者和失踪人员采取更具体的行动；第三，让广大叙利亚人民参与进来，并强调他们在这一进程中的利害关系；第四，尽快召集一个可信、平衡、包容各方的制宪委员会；第五，帮助国际各方深化对话，以实现可信、可持续的政治解决叙利亚冲突的共同目标，使之具有国际合法性。

10. 特使于 3 月 18 日在大马士革会晤了阿拉伯叙利亚共和国政府成员，并于 3 月 23 日在利雅得会晤了叙利亚反对派谈判委员会。两次协商都深入讨论了第 2254(2015)号决议所涉及的问题，双方都欢迎进行广泛对话。

11. 在 2019 年 3 月 14 日举行的第三次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议上，国际捐助者认捐了创纪录的 70 亿美元，以满足阿拉伯叙利亚共和国境内

的人道主义需求，并确保支持邻国的难民和收容社区。这次会议是国际社会继续声援阿拉伯叙利亚共和国人民及其邻国的重要体现，这些邻国继续收容数百万难民，付出了巨大的经济代价。第三次布鲁塞尔会议的与会者还重申，阿拉伯叙利亚共和国冲突的可持续解决只能基于“日内瓦公报”(2012 年)和全面执行安全理事会第 2254(2015)号决议，该决议呼吁在联合国的推动下开展叙利亚主导、叙利亚自主的政治进程，以达成满足叙利亚人民合法愿望的政治解决方案。在布鲁塞尔会议强调叙利亚妇女问题的背景下，秘书长特使、欧洲联盟外交与安全政策高级代表、联合国各机构负责人和一些外交部长参加了与叙利亚妇女咨询委员会举行的会议，重点讨论如何在政治进程中推动妇女有意义的参与和妇女权利议程。在会议期间，特使彼得森和欧洲联盟高级代表费代丽卡•莫盖里尼还会见了叙利亚民间社会行为体，强调了在政治进程中纳入各种声音的重要性。

保护

12. 敌对行动和其他形式的暴力继续严重影响阿拉伯叙利亚共和国各地的平民。由于在“非军事区”内的地区，包括伊德利卜省、哈马省和阿勒颇省部分地区的地面袭击和空袭升级，继续造成平民伤亡。由于身份不明的武装团体或与其有关联的武装团体越来越多地使用简易爆炸装置，以及包括地雷和未爆弹药在内的爆炸危险，在阿拉伯叙利亚共和国各居民区和农业区，平民(主要是妇女和儿童)继续被炸死、炸伤和致残。一些简易爆炸装置袭击似乎是直接以平民为目标，或无视对平民的影响。身份不明的非国家反政府武装团体还继续零星轰炸政府控制的阿勒颇省和哈马省的居民区。

13. 伊德利卜及其周围地区“非军事区”内生活在黎凡特解放组织统治下的平民继续被绑架、剥夺自由，并遭受酷刑和其他形式的身体虐待。他们之所以成为攻击目标，主要是因为他们对黎凡特解放组织提出了批评，并且没有遵守该组织的规定。此外，包括妇女在内的平民继续受到黎凡特解放组织严格的法规和制度的约束。记者、学者、人道主义和社会服务提供者因不遵守这些规定而被拘留、殴打或辱骂、威胁，有时甚至被杀害。其中许多平民的命运和下落仍然不明。

14. 在政府控制的德拉省，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了至少三起平民被拘留的事件，其中包括一名妇女。他们被剥夺自由的原因仍不清楚，令人对逮捕和拘留的任意性感到关切。此外，人权高专办记录了德拉省两起家庭收到关于亲属在被政府拘留期间死亡的通知的案件。在这两起案件中，死者的尸体都没有归还给家人，也没有提供关于其死亡情况的信息。

15. 许多来自代尔祖尔省东部 Baghuz 最后一个伊黎伊斯兰国控制地区的流离失所的人面临一些保护问题，包括家庭离散、身份证件被没收和行动自由受限。据称或确实与伊黎伊斯兰国有关联的 15 岁以下儿童和妇女仍被叙利亚民主力量剥夺自由。人权高专办获得的报告表明，一些外国儿童和妇女(主要是伊拉克人)在 Hawl 营地受到叙利亚民主力量的言语和身体虐待，许多人担心，如果被遣返回伊拉克，他们可能面临虐待或其他不可挽回的违反人权法的伤害。

16. 人道主义组织继续报告了教育设施受袭事件。2 月 6 日，在伊德利卜省 Jarjanaz，一所小学受到落在附近的火箭的影响。2 月 13 日，在伊德利卜省 Khan Shaykhoun，一所学校被落在其一个院子里的火箭击中，造成一些损坏，但没有人员伤亡的报道。2 月 17 日，在伊德利卜省 Ma‘arrat al-Nu‘man 市南部，一所学校受到落在街上的火箭的影响。2 月 17 日，在伊德利卜省 Ma‘arrat al-Nu‘man 镇，一所学校遭到炮击，造成大部分学校门窗被毁，但没有人员伤亡的报告。3 月 4 日，在伊德利卜省的 Ma‘arrat al-Nu‘man，一所学校受到炮击影响，学校操场和一些门窗遭到破坏。由于学校停课，没有人员伤亡的报告。3 月 5 日，在哈马省 Qal‘at al-Madiq，一所学校被一枚火箭击中，火箭落在学校院子里，造成一些教室严重损坏。3 月 7 日，在伊德利卜省 Saraqib 市，一所幼儿园被一枚火箭弹击中，造成了损坏。没有人员伤亡报告。3 月 10 日，在伊德利卜省的 Tah 村，一所小学遭到炮击，部分建筑被毁，家具受损。3 月 13 日，在伊德利卜市中心，一所学校遭到炮击，造成中度破坏，但由于事件发生在放学后，没有人员伤亡的报告。3 月 19 日，在阿勒颇的 Zahra 社区，一辆幼儿园大巴遭到一名狙击手射击，一名女教师受伤，一名 5 岁男童丧生。3 月 26 日，在伊德利卜省萨拉奎布的 Shaykh Idris 村，Ali Rajab Diban 小学被一枚落在学校附近的火箭弹击中，造成设施受损，两名男童死亡，一名男童受伤。3 月 26 日，在伊德利卜省萨拉奎布的 Shaykh Idris 村，Shaykh Idris 小学被一枚火箭弹击中，造成物质损失，2 名男童死亡，5 人受伤。袭击发生时，所有儿童都在教室里。由于不安全局势，伊德利卜省及其周围的教育活动多次暂停。

17. 在本报告所述期间，世界卫生组织的保健受袭监测系统报告了三起保健设施和资产受袭案件。所有这三起袭击都发生在 3 月 9 日，地点在萨拉奎布：(a) 一家血库被击中，一名医务人员受伤，该设施暂时停止服务；(b) 一家非政府组织支持的医院遭受结构性损坏；(c) 萨拉奎布救护车系统总部受损。

人道主义应急行动

18. 在本报告所述期间，联合国人道主义机构及伙伴继续为阿拉伯叙利亚共和国各地数百万有需要的人提供援助。联合国机构提供的人道主义援助包括每月平均为 320 万有需要的人提供食物，以及为全国各地民众提供近 240 万次保健和医疗服务(见表 1)。

表 1

2019 年 2 月和 3 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助的人数

组织	月均援助的人数
联合国粮食及农业组织	4 445
国际移民组织	85 000
联合国难民事务高级专员公署	1 900 000
联合国儿童基金会	2 800 000
联合国开发计划署	611 000

组织	月均援助的人数
联合国人口基金	610 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	150 000
世界粮食计划署	3 200 000
世界卫生组织	2 400 000

19. 联合国机构从阿拉伯叙利亚共和国境内提供的人道主义援助包括每月平均向政府控制地区和东北部的 255 万人提供粮食。200 多万人获得了水、环境卫生和个人卫生服务及用品。约 360 万儿童和母亲获得了初级卫生保健和免疫接种服务。此外，约 380 000 人受益于保护和心理社会支持服务及儿童保护服务。联合国在阿拉伯叙利亚共和国境内开展的行动还包括向该国各地人民提供了近 160 万次保健和医疗服务。

20. 作为该国全境人道主义应急行动的一部分，联合国和非政府组织继续每月向阿拉伯叙利亚共和国东北三省的 70 多万人提供救生援助。这包括支助境内流离失所者营地中一些最脆弱民众，例如最近在代尔祖尔省东南部哈金的当时的伊黎伊斯兰国最后控制区发生激战后的流离失所者。在 Hawl 营地，联合国及其人道主义伙伴迅速动员了一次大规模的救济行动，并继续加大应对力度，在许多情况下，动用了该国其他地区的能力和库存。向所有营地新抵达者提供了食物、住所、水、环境卫生和个人卫生用品、非食物物品、健康和保护服务。然而，截至本报告所述期间结束时，仍然迫切需要更多的住所用地，还需要约 3 000 个地块，以容纳目前住在家庭型帐篷和橡胶屋的约 19 000 人。饮水、环境卫生和个人卫生设施和服务也面临巨大压力，包括厕所、获得卫生设施和清洁水的机会。此外，还有一些保护问题，迄今已查明有 350 多名无人陪伴的失散儿童、许多怀孕女童和妇女以及无人陪伴的老年人和残疾人，15 至 65 岁之间的男童和男子明显缺席。联合国需要大约 2 700 万美元来维持未来几个月的应对行动。

21. 在本报告所述期间，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会派出了一个人道主义运输队，在鲁克班临时定居点协助约 41 000 人。该运输队是自人道主义应急行动开始以来联合国和叙利亚阿拉伯红新月会派出的最大规模、也是最复杂的运输队之一。这一任务持续了十天，包括 300 多名工作人员，118 辆卡车装载了基本人道主义援助、疫苗和后勤物品，包括食品、保健和营养用品、基本家庭用品、水、环境卫生和个人卫生用品、教育用品和儿童娱乐用品包。另外 15 辆卡车载有支持运输队的后勤物资。运输队提供了必要的药品和设备，并为数千名儿童接种了疫苗。联合国还分发了教育用品，满足了约 8 000 名儿童的需要。联合国和叙利亚阿拉伯红新月会小组进行了全面的分配、监督和监测，以确保援助送达需要援助的平民手中。此外，这些小组进行了需求评估和关于持久解决办法的意向调查，近 2 900 个家庭参加了调查。所提供的援助至关重要，将拯救生命。但是，鲁克班平民面临的严峻局势意味着，在持久解决方案的条件得到满足之前，临时定居点需要持续的人道主义援助。在本报告所述期间，已要求向鲁克班部署第三个人道主

义运输队，以便在 5 月初开始的斋月之前满足基本需要。2 月份交付的食品、药品和其他救生物资已经不多，未来几周补充库存的任务将变得越来越紧迫。

22. 3 月 7 日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会组建了一个运送人道主义援助的机构间运输队，以满足阿勒颇省东北部 Manbij 和周围地区 50 000 人的需求。共有 37 辆卡车运载了 862 公吨的粮食、非粮食物品、教育材料、营养和医疗用品。妇女为户主的家庭、残疾人和生活在非正式安置点的民众都被认为属于特别弱势群体，在分配过程中享有优先。为 5 万人提供的食品预计将维持约 30 天，而医疗用品将为 8 万多人提供治疗。

23. 人道主义伙伴于 2 月初恢复了幼发拉底河沿岸的援助，并帮助了从 Basira 到 Hajin 的临时定居点和收容社区的弱势人群。其中，世界粮食计划署在 2 月向 57 500 人提供粮食援助，在 3 月向 78 500 人提供粮食援助。2 月 15 日，叙利亚阿拉伯红新月会一个运输队运送联合国用品，包括粮食援助、卫生用品包、非粮食物品和营养用品，抵达 Hajin 镇，向 5 000 人分发了援助。2 月 19 日，联合国儿童基金会通过一个执行伙伴将卫生用品包送到 Hajin 市，并提供了营养服务。

24. 在本报告所述期间，洪水和严寒加剧了该国大部分地区数百万需要帮助者的痛苦，东北部和西北部的若干境内流离失所者营地遭遇大雨，造成住所毁坏以及本已极其脆弱者再次流离失所。例如，在伊德利卜省北部、西部和南部，14 个境内流离失所者集体营地遭到严重破坏，约 40 000 人受到洪水影响。通往营地和营地内部的道路被切断，教育活动不得不暂停。在哈塞克省，约 40 个村庄以及 Arishah 营地直接受到暴雨影响，3 月下旬，估计营地 80%以上被洪水淹没。5 600 人被转移到营地以西的一个新地点，当地的人道主义伙伴提供了援助。

25. 人道主义排雷行动伙伴继续在该国西北部执行人道主义地雷行动方案，其中包括向弱势群体提供风险教育和受害者援助。在大马士革，联合国地雷行动处第一批风险教育小组完成了培训，预计将在未来一段时间内部署到大马士革农村省、德拉省、库奈特拉省和苏韦达省受影响的社区。在该国广泛开展风险意识运动的筹备工作已经完成，计划在 4 月初通过报纸、短信、社交媒体和其他渠道发送信息。

26. 根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和 2449(2018)号决议的规定，跨境运送继续进行(见表 2)。根据上述决议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报了所运物品、目的地和预期受援人数等信息。2 月和 3 月，动用 906 辆卡车(27 批物资)，通过跨境运送向 100 多万人提供了生存援助(见图一)。

图一

2019 年 2 月和 3 月按群组分列的联合国及其伙伴跨境人道主义物资运送的受益人数(月均)

(千人)

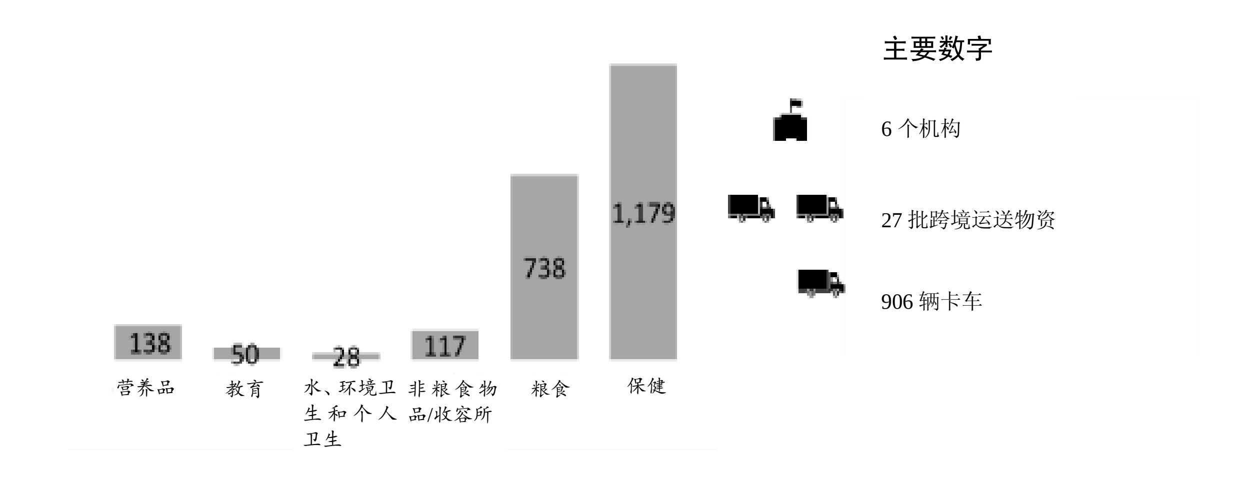


表 2

2019 年 2 月和 3 月按部门和县分列的跨境物资运送的目标受益人数(月均)

省	县	教育	粮食	保健	非粮食物品/收容所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	Al-Bab	—	—	41 040	2 000	—	—
阿勒颇	阿扎兹	—	92 088	130 030	28 648	55 156	7 500
阿勒颇	贾布卢斯	—	—	1 010	—	—	—
阿勒颇	杰贝尔萨曼	13 644	481 500	131 955	4 270	—	—
哈塞克	卡米什里	—	—	334 200	—	—	—
哈马	Suqaylabiyah	—	—	5 105	3 000	—	—
哈马	哈马	—	—	—	—	—	—
伊德利卜	马利	—	87 318	97 328	—	—	—
伊德利卜	埃里哈	—	41 085	54 425	5 000	—	—
伊德利卜	哈里姆	—	—	296 465	64 655	82 900	20 000
伊德利卜	伊德利卜	36 800	36 393	79 507	9 128	—	—
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	—	8 080	—	—	—

27. 在本报告所述期间，俄罗斯联邦从促进敌对双方和解中心和难民移民监测组织向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

人道主义援助准入

28. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要及时、安全、持久和顺畅地出入。援助进入阿拉伯叙利亚共和国的情况非常复杂，不同地区获得的服务不同，不同类型的服务需要不同的运作方式。准入对于有原则的人道主义行动至关重要，这样的行动特别需要有能力评估需求并独立监测和评价效果，包括定期直接接触受影响的民众。

29. 在本报告所述期间，联合国继续从阿拉伯叙利亚共和国境内向全国各地数千个地点的数百万有需要的人提供援助。由于阿拉伯叙利亚共和国政府控制了该国的大部分地区，估计 62%的有需要的人现在可以从大马士革得到援助，而且其中相当大一部分人生活在该国东北部。近几个月来，准入的重点已从跟踪车队数量的简单模式转向也关注工作人员的准入，不仅包括货物的准入，而且包括评估、监测和评价的准入，以及确保有需要的人得到保护的能力。在该国部署有 1 700 多名联合国工作人员，其中 500 多人在大马士革以外的 9 个中心(阿勒颇、德拉、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)。

30. 许多援助物资通过国家合作伙伴，尤其是叙利亚阿拉伯红新月会运送。联合国定期与叙利亚阿拉伯红新月会一道部署，包括进行评估、陪同运送以及后续开展监测和评估任务。2 月和 3 月，联合国在阿拉伯叙利亚共和国各地开展了数百次任务(见表 3)。其中一些任务需要得到外交部正式批准(见表 4)，另一些任务则是根据与阿拉伯叙利亚共和国政府签订的更广泛协议的一部分部署的，在这些情况下，包括在已获得全面核准的地点，不需要单独的任务许可。

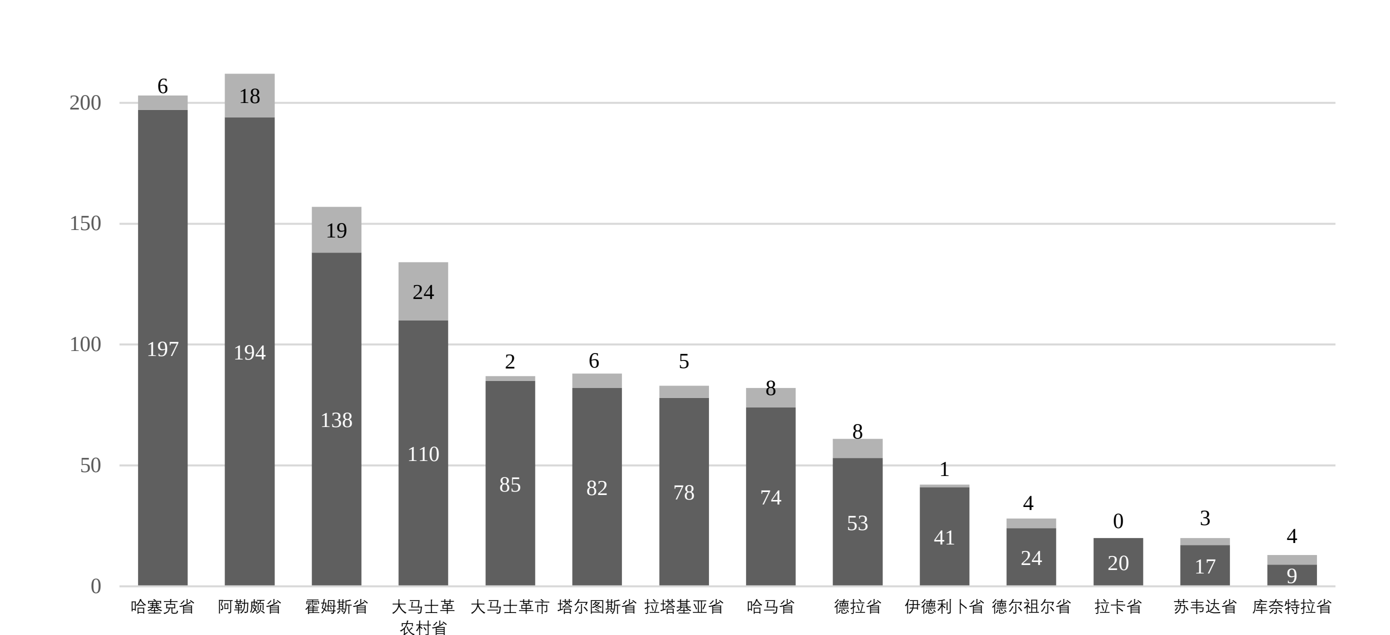
表 3

2019 年 2 月和 3 月按类别分列的联合国各机构执行的任务总数

任务类型	普通照会	全面核准	省核准	总数
评估任务	22	42	35	99
陪同运送援助任务	17	332	0	349
监测任务	48	437	126	611
安保、后勤和行政支助任务	21	147	3	171
共计	**108**	**958**	**164**	**1 230**

图 2

2019 年 2 月至 3 月按省分列的联合国各机构执行的任务总数



注：对德拉的访问是由联合国第三方监测员、合作伙伴和(或)咨询人而不是由联合国工作人员进行的。

表 4

2019 年 2 月和 3 月联合国单一机构任务准入申请

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	67	33	49
陪同运送援助任务	38	21	55
监测任务	203	75	37
安保、后勤和行政支助任务	80	41	51
共计	**338**	**170**	**50**

31. 由于行政限制和不安全等一些制约因素，联合国继续面临准入方面的挑战。大约 116 万人仍然生活在被联合国列为难以抵达的地区。在表 4 所列联合国提出的 338 项执行人道主义任务申请中，168 项申请未得到答复或遭到拒绝。伊德利卜一些地区的不安全也影响了人道主义援助的运送。这极大地影响了联合国进入某些迫切需要援助的地点，包括东古塔、伊德利卜和阿拉伯叙利亚共和国南部。在某些情况下，特别是在德拉，通过向联合国本身无法进入的地区部署咨询人或第三方监测员弥补了这种情况(见图二)。

32. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议的授权开展行动。2018 年 12 月 13 日，安理会通过了第 2449(2018)号决议，将跨境人道主义援助行动的授权再延长一年。在本报告所述期间，该机制监测了联合国 6 个机构共 27 批物资的运送情况，包括经由 3 个过境点的 906 辆卡车：16 批经由巴布哈瓦(761 辆卡车)；9 批经由巴布萨拉姆(132 辆卡车)；2 批经由亚卢比耶(13 辆卡车)。对于这些物资的人道主义性质，没有任何关切或疑问。联合国就运送的所有物资提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府。该机制继续得益于伊拉克、约旦和土耳其政府的鼎力合作。

签证和登记

33. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员提供签证(见表 5)。

表 5

2019 年 2 月至 3 月联合国签证申请

申请类型	申请数目	核准数目	被拒绝的申请数目	待批申请的数目
本报告所述期间申请的签证	147	95	10	35
本报告所述期间申请的延期	174	127	3	43
本报告所述期间之前待批的签证	28	16	5	7
本报告所述期间之前待批的延期	49	48	0	0

注：在本报告所述期间，联合国撤回了 7 项申请、1 次延期申请、以及在本报告所述期间之前(2019 年 1 月)提出的 1 项待批延期申请。

34. 共有 26 个国际非政府组织向政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

35. 联合国和非政府组织继续在受到各冲突方空袭、经常性间接炮火互射和其他攻击等频繁冲突影响的地区执行方案。人道主义救济人员还在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

36. 自冲突开始以来，已有数百名人道主义工作者遇害，包括：22 名联合国和联合国系统各组织工作人员，其中 18 人为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)工作人员；66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员；8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。国际及国内非政府组织也有许多工作人员遇害。

37. 截至本报告所述期间结束时，共有 31 名联合国系统各机构和方案工作人员(1 名联合国开发计划署工作人员、1 名联合国人口基金工作人员、1 名安全和安保部工作人员和 28 名近东救济工程处工作人员)被羁押或失踪。

三. 意见

38. 随着冲突进入第九个年头，叙利亚人继续身陷我们时代最严重的冲突之一。数十万人被杀害，更多的人身体伤残，心灵遭受重创，东北部和西北部的叙利亚人仍然时刻担心又一场人道主义灾难正在发生。今天，阿拉伯叙利亚共和国境内共计 80%的人生活在贫困线以下。每个月的食品费用比战前高出六倍。与基本需求相比，获得充分的保健的机会(包括孕产妇和生殖保健服务、精神健康和心理支持、营养支持和非传染性疾病的治疗)匮乏，如同杯水车薪。该国境内仍有约 620 万人流离失所，200 万儿童失学。叙利亚人经历了一连串恐怖事件，近 1 200 万人仍然需要保护和人道主义援助。

39. 在 2019 年 3 月 14 日关于支持叙利亚及地区未来的第三次布鲁塞尔会议上，国际捐助者承诺为 2019 年提供创纪录的 70 亿美元，以满足阿拉伯叙利亚共和国境内的需要，并确保向邻国的难民和收容社区提供支助。这次会议十分重要，它表明国际社会继续声援阿拉伯叙利亚共和国人民和该国的邻国，这些邻国继续收容数以百万计的难民，为此付出了巨大的经济代价。我敦促会员国作为紧急事项支付其认捐。如果不继续提供资金，人道主义活动就会中断，拯救生命的粮食、水、保健、住房和保护的运送就会停止。

40. 鉴于 2 月中旬以来西北部的暴力升级，我敦促各方履行承诺，维护俄罗斯联邦和土耳其 2018 年 9 月 17 日签署的关于稳定伊德利卜冲突降级区局势的备忘录(见 S/2018/852，附件)。在所有情况下，无论是在西北部、东北部或阿拉伯叙利亚共和国其他地方，联合国都大力鼓励国际外交努力，以确保不惜一切代价避免军事升级，避免对平民造成破坏性后果。我还提醒冲突各方，它们的反恐行动必须遵守其尊重和保护平民的义务。此外，反恐措施不得妨碍有原则的人道主义行动。

41. 我对 Hawl 难民营数以万计的人的处境感到严重担忧，他们之中 92%是妇女和儿童。难民营中的许多人已经在伊黎伊斯兰国统治下承受极端暴力和创伤，目前生活在极端困难的条件下，面临一系列的保护问题以及令人不安的未卜命运。对许多人而言，这包括不知道家庭成员下落以及对其自身和子女人身安全的恐惧。我提醒所有各方和会员国，它们应遵守国际法义务，包括国际人权法、国际人道主义法和国际难民法，特别是在公平审判和正当程序权利方面的国际法义务，并需尊重国际标准，包括在妇女和儿童的起诉、康复和重返社会方面的国际标准，并遵守安全理事会有关决议。

42. 我欢迎作出努力，支持为仍留在鲁克班临时定居点的 41 000 多人创造有利于持久解决办法的条件。在本报告所述期间接受联合国和叙利亚阿拉伯红新月会进行的民意调查的人中，大约 95%表示希望离开该安置点，尽管大多数人还强调了各种严重保护问题。我继续重申，必须采取精心规划、有原则的办法，确保尊重核心保护标准，而不会使易受伤害、在许多情况下受到创伤的流离失所者遭受更多伤害。所有行动都必须是自愿、安全、知情和有尊严的，并在整个过程中确保人道主义准入。与此同时，我还继续大力倡导向留在鲁克班的人提供更多和持续的人道主义援助。

43. 我继续对在全国各地被阿拉伯叙利亚共和国政府以及列入联合国名单的恐怖团体和非国家反政府武装团体拘留的人的待遇和条件感到关切。我呼吁所有各方确保被拘留者的基本保障并允许他们通知家人其已被拘留。

44. 对指称的冲突各方严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为继续有罪不罚，这一现象仍然令人严重关切。我促请冲突各方特别是阿拉伯叙利亚共和国政府、所有国家、民间社会和联合国系统与协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制充分合作，特别是提供相关信息和文件。对严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为追究责任是实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平的关键。我再次呼吁将该国局势移交国际刑事法院。

45. 鉴于人们不断对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题表示严重关切，我强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议与人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和增进人权的驻地机构。

46. 我坚决支持我的特使为推进安全理事会第 2254(2015)号决议规定的政治解决办法所作的努力。在他继续努力促进叙利亚人主导的阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派之间的这一进程的同时，我敦促国际社会，特别是安全理事会，加强对话、合作并支持他的努力。特别是，平民的困境迫切要求有关各方采取具体步骤，以实现通向为叙利亚人民实现可持续和平的建立信任措施，因为叙利亚人民已在无法想象的苦难中煎熬了太久。

附件

2019 年 2 月和 3 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件*

代尔祖尔省和哈塞克省

- 2 月 10 日，代尔祖尔省东部郊区 Albu Kamal 县东部 Baghuz 村的一个居民区据称遭到叙利亚民主力量地面袭击，包括两名妇女和两名男童在内的至少 4 名平民被杀。
- 2 月 27 日，一名平民在代尔祖尔境内政府控制的 Sukhnah 地区附近的 Taym 油田工作时被一枚据称在其附近引爆的未爆弹药炸死，至少另有 3 人受伤。
- 3 月 22 日，一名平民妇女和她的儿子在代尔祖尔市南部一座住宅楼附近被一枚据称在其附近引爆的未爆弹药炸死。
- 3 月 23 日，一名平民在代尔祖尔东部 Buqrus Tahtani 的家中被政府附属部队逮捕，原因不明。他的家人无法进一步了解他的下落。

伊德利卜省

- 2 月 3 日，一名平民药剂师在伊德利卜省东南部萨拉奎布县 Ma‘arr Dibsah 村被黎凡特解放组织枪手逮捕。他至今下落不明。
- 2 月 4 日，黎凡特解放组织枪手在伊德利卜市绑架了一名校长。他至今下落不明。
- 2 月 6 日，据称伊德利卜东南部 Ma‘arrat al-Nu‘man 县 Jarjanaz 村的一个居民区遭到地面袭击，造成一名男童死亡。
- 2 月 9 日，据称伊德利卜南部汉谢洪市东部的一个居民区遭到地面袭击，6 名平民被打死，其中包括 3 名妇女和 1 名男童。
- 2 月 15 日，据称汉谢洪的几个地区遭到地面袭击，造成至少 4 名平民(包括 2 名妇女)被打死，包括 4 名妇女和 5 名儿童(3 名男童和 2 名女童)在内的 9 名平民受伤。
- 2 月 16 日，据称汉谢洪的一个居民区遭到地面袭击，造成包括 2 名妇女和 2 名男童在内的 5 名平民死亡，另有至少 3 名平民受伤。
- 2 月 16 日，据称伊德利卜南部 Ma‘arrat al-Nu‘man 的一个居民区遭到地面袭击，4 名平民被打死，其中包括 1 名妇女，另有至少 11 名平民受伤。

---

* 本事件清单列举了在报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上许多受冲突影响地区失去了可信和/或可靠的来源网络，事件越来越难以核实。下列清单仅载有向人权高专办报告并已依照其工作方法核实的事件，不应视为全面无遗。

- 2 月 18 日，据报在伊德利卜市发生了两起与简易爆炸装置有关的袭击事件。第一次爆炸据称是由于装在一辆汽车上的简易爆炸装置在伊德利卜市 Qusur 社区爆炸造成的。其后不久发生第二次爆炸，据报系一辆装有简易爆炸装置的摩托车在 Jarrah 街心转盘附近一群平民中引爆自杀式袭击，人群中包括赶到现场对第一次袭击作出反应并进行救援的医务人员、急救人员和记者。两次袭击造成至少 16 名平民死亡，其中包括一名妇女和两名儿童，另有数十人受伤。这些袭击还造成了重大的基础设施破坏。

- 2 月 19 日，据称汉谢洪市一个居民区遭到地面袭击，造成 3 名平民死亡，包括 1 名男童和 1 名残疾男子，1 名平民受伤。炮击还造成一家名为“Rawdah”的面包店受损。

- 2 月 22 日，据称 Ma‘arrat al-Nu‘man 的居民区遭到地面袭击，7 名平民被打死，其中包括 1 名妇女和 4 名儿童。

- 2 月 25 日，据称伊德利卜南部汉谢洪地区 Hubayt 村附近遭到地面袭击，3 名平民被打死，其中包括 1 名男童和 1 名女童。

- 3 月 9 日，据称伊德利卜东部萨拉奎布市一个居民区遭到地面袭击和空袭，造成一名三岁男童死亡，同一家庭另有至少两名平民受伤。

- 3 月 10 日，据称汉谢洪一个居民区遭到空袭和地面袭击，造成 3 名平民死亡，包括 1 名妇女和 1 名男童，另有 6 名平民受伤，其中包括 4 名儿童。

- 3 月 10 日，其他报告指出，一些保健设施和其他民用基础设施也受到对萨拉奎布加紧袭击的影响，这些设施包括“Hayat 医院”、“Tawleed 医院”、所谓的救护车系统控制办公室、一家血库和一家面包店。

- 3 月 12 日，据称伊德利卜南部 Tamani‘ah 镇遭到地面袭击，造成至少一名男婴死亡。

- 3 月 13 日，伊德利卜市多个地区遭到数次空袭，包括“伊德利卜市中央监狱”附近地区，该监狱由黎凡特解放组织组织管理，位于城市西部。据称，300 名囚犯在空袭后逃离监狱，但在随后的几天内再次被黎凡特解放组织抓获。袭击造成包括两名妇女、5 名男童和两名女孩在内的 16 名平民死亡，44 名平民受伤。其他未经核实的报告称，空袭还影响了民用基础设施，包括伊德利卜市的医疗设施(Muhafatha 和 Ibn Sina 医院)以及 Kasih 发电厂。

- 3 月 22 日，据称伊德利卜中部农村 Kafraya 村和 Fu‘ah 村遭到空袭，造成至少 15 名平民死亡，其中包括来自同一个家庭的一名妇女、一名女童和五名男童，另有 27 名平民受伤。

- 3 月 26 日，据称伊德利卜省东部 Shaykh Idris 村遭到地面袭击，击中了一个居民区并影响到一所小学(Ali Diban 学校)，造成一名儿童死亡，至少 3 人受伤。

德拉

- 3 月 4 日，一名男孩在德拉市西部亚杜达地区的农田内被据称在其附近爆炸的一枚未爆弹药炸死。
- 3 月 4 日，一名平民妇女被政府附属部队逮捕，原因不明。据报告，她是在大马士革-德拉公路沿线的一个由政府控制的检查站被捕的。
- 3 月 12 日，德拉省东部 Busra al-Sham 地区的政府警察收到叙利亚当局关于两名被政府拘留人员死亡的正式通知。这两名被拘留者是 9 个月前在大马士革大学被捕的学生。当局给出的死因是心力衰竭，但未将尸体还给家属。